

**UCHWAŁA NR XLIII/303/23
RADY GMINY KIELCZYGLÓW**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

**w sprawie przekazania skargi Wojewody Łódzkiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, 655, 1457, z 1855) **Rada Gminy Kielczyglów uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Wojewody Łódzkiego w Łodzi z 30 grudnia 2022r. na uchwałę Nr XXXIII/233/22 Rady Gminy Kielczyglów z 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielczyglów na rok 2022 w całości wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Do wniesienia odpowiedzi na skargę, podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania oraz do reprezentowania Rady Gminy przed sądem administracyjnym upoważnia się Wójta Gminy Kielczyglów.

2. Wójt Gminy Kielczyglów może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kielczyglów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zenon Swędrak

Załącznik do uchwały Nr XLIII/303/23

Rady Gminy Kielczygłów

z dnia 27 stycznia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90-434 Łódź

Skarżący:

Wojewoda Łódzki w Łodzi

ul. Piotrkowska 104

90-926 Łódź

Strona Przeciwna:

Rada Gminy Kielczygłów

NIP: 5080014537

ul. Tysiąclecia 25

98-358 Kielczygłów

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) Rada Gminy Kielczygłów przekazuje skargę Wojewody Łódzkiego w Łodzi z dnia 30 grudnia 2022 r. na uchwałę Nr XXXIII/233/22 Rady Gminy Kielczygłów z 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielczygłów na rok 2022. (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2022 r., poz. 2412) w całości

Jednocześnie składa odpowiedź na skargę wnosząc:

1. o uwzględnienie skargi w całości,
2. o rozpatrzenie sprawy w trybie uproszczonym na podstawie art. 119 pkt 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi
3. o nieobciążanie organu kosztami postępowania.

Uzasadnienie

W dniu 5.01.2023 r. organ otrzymał skargę Wojewody Łódzkiego w Łodzi datowaną na 30.12.2022 r. wniesioną przez reprezentującego Wojewodę pełnomocnika radcę prawnego Jolantę Kulpińską – Michalak na uchwałę Nr XXXIII/233/22 Rady Gminy Kielczygłów z 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielczygłów na rok 2022. (Dz.Urz.Woj. Łódzkiego z 2022 r., poz. 2412).

Skarżący zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jak również art. 11a ust. 2 pkt 2, pkt 4 oraz art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

Rada Gminy Kielczygłów dokonała analizy tak zarzutów jak i uzasadnienia wniesionej skargi i postanowiła uwzględnić skargę Wojewody Łódzkiego w całości.

Jednocześnie wnosimy o nieobciążanie organu kosztami. W niniejszej kwestii organ podnosi (za stanowiskiem znajdującym odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych), że „postępowanie w sprawie ze skargi wojewody na uchwałę rady gminy jest postępowaniem specyficznym. Toczy się ono wprawdzie na podstawie przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, nie można jednak zapominać o odrębnościach tego postępowania. Wprawdzie wojewoda jest uprawniony do wniesienia skargi na uchwałę rady gminy (art. 93 u.s.g.), jednakże może to uczynić wyłącznie w przypadku przekroczenia trzydziestodniowego terminu, o którym mowa w art. 91 ust. 1 tej ustawy. Wniesienie skargi do

sądu przez wojewodę nie zmienia charakteru jego legitymacji procesowej, która nie wynika - jak to ma miejsce w przypadku innych skarżących - z istnienia własnego interesu prawnego. Zaskarżona uchwała nie nakłada bowiem na Wojewodę żadnego obowiązku ani nie przyznaje mu żadnych uprawnień. Prawo do zaskarżenia uchwały przez wojewodę wynika zaś wyłącznie z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, które takie uprawnienie przyznają organowi nadzoru. Zatem w niniejszej sprawie skarżącym jest de facto organ, a nie podmiot, który żąda ochrony ze względu na swój interes prawny. Z przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wynika, że w postępowaniu przed sądem pierwszej instancji zwrot kosztów postępowania przysługuje od organu, a nie na jego rzecz." Jak również, że „w przeciwieństwie do innych skarżących występujących przed sądem administracyjnym, dla których wniesienie skargi jest jedyną możliwością dochodzenia praw po zakończeniu postępowania administracyjnego - organ nadzoru, jakim jest wojewoda, jest uprawniony do działania we własnym zakresie. Zgodnie z art. 91 u.s.g. organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części, wydając w tym przedmiocie rozstrzygnięcie nadzorcze. Zatem nie sposób uznać, aby koszty poniesione przez organ nadzoru wyłącznie z powodu niewykorzystania własnych uprawnień nadzorczych można zaliczyć do kosztów niezbędnych do celowego dochodzenia praw. W ten sposób bowiem organ nadzoru dodatkowo przerzuca na organ jednostki samorządu terytorialnego ewentualne koszty wynikające z jego własnego zaniechania. Biorąc pod uwagę zarówno przepisy ustawy o samorządzie gminnym, jak i ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, nie sposób uznać, aby do tego celu zmierzał ustawodawca, przewidując instytucję zwrotu kosztów procesowych w postaci zastępstwa prawnego w art. 200 p.p.s.a.” (tak min. WSA w Łodzi w wyroku z 21 grudnia 2022 r. III SA/Łd 684/22 LEX 3454836, również w wyroku z 16 listopada 2022 r., III SA/Łd 446/22, LEX nr 3436280).

Niewątpliwie w niniejszej sprawie Wojewoda Łódzki nie wykorzystał swoich uprawnień wynikających z treści art. 91 u.s.g. a kwestionowana uchwała Rady Gminy Kielczygłów została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 2.05.2022 r. pod pozycją 2412.

Z tych przyczyn wnosimy jak na wstępie.

Załączniki:

- Uchwała Nr XLIII/303/23 Rady Gminy Kielczygłów z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie przekazania skargi Wojewody Łódzkiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi;
- Skarga Wojewody Łódzkiego w Łodzi z 30 grudnia 2022 r.;
- uchwała Nr XXXIII/233/22 Rady Gminy Kielczygłów z 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kielczygłów na rok 2022;
- odpis protokołu z obrad sesji Rady Gminy w Kielczygłowie z 30 marca 2022 r.;
- odpis odpowiedzi na skargę i załączników.