

**UCHWAŁA NR XXXVI/261/22
RADY GMINY KIELCZYGLÓW**

z dnia 29 czerwca 2022 r.

**w sprawie skargi na nieprawidłowości w prowadzeniu Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy
w Kielczygłowie**

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052), Rada Gminy Kielczygłów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Sołtys Sołectwa Kielczygłów na nieprawidłowości w prowadzeniu Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Kielczygłowie.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kielczygłów do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zenon Swędrak

Załącznik do uchwały Nr XXXVI/261/22
Rady Gminy Kielczygłów
z dnia 29 czerwca 2022 r.
w sprawie skargi na nieprawidłowości
w prowadzeniu Biuletynu Informacji Publicznej
Urzędu Gminy w Kielczygłowie

I. Pismem z dnia 5.04.2022 r. PNIK.-V.1411.97.2022 Wojewoda Łódzki działając na podstawie art. 229 k.p.a przekazał Radzie Gminy Kielczygłów skargę Sołtysa Sołectwa Kielczygłów. Z treści przedmiotowego pisma wynikało, że Wojewoda Łódzki zakwalifikował wniesioną skargę jako dotyczącą nieprawidłowości w prowadzeniu Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Kielczygłowie.

II. Analizując treść skargi Rada Gminy stwierdziła, że dotyczy ona:

1. Naruszenia art. 14 ust.4 u.o.s.g poprzez zaniechanie w opublikowanych uchwałach Rady Gminy wykazu imiennego głosujących radnych na stronie BIP, stronie internetowej Gminy w sposób niezwłoczny

2. Naruszenia art. 24 h ust.3 u.o.s.g poprzez niezałączenie do oświadczeń majątkowych osób wymienionych w tym przepisie kopii ich zeznań o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni, gdyż w opublikowanych oświadczeniach zamieszczonych na stronie BIP brak jest załączników w postaci formularzy PIT.

3. Naruszenia art. 24i ust.3 u.o.s.g w związku z art. 24 h ust.4 zdanie ostatnie u.o.s.g poprzez zaniechanie niezwłocznej publikacji oświadczeń majątkowych

III. Ustalić należy, że stosownie do treści art. 14 ust. 4 u.o.s.g Imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze gminy. Zgodnie natomiast z treścią art. 1 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie. Tak więc dla powstania ustawowego obowiązku udostępnienia konieczne jest, aby informacja:

a. miała związek z wykonywaniem zadań publicznych lub gospodarowaniem majątkiem publicznym (dotyczyła sprawy publicznej),

b. była utrwalona,

c. była w posiadaniu podmiotu zobowiązanego, o którym mowa w art. 4 ust. 1 u.d.i.p.

IV. Z informacji uzyskanej od pracownika Urzędu Gminy w Kielczygłowie obsługującego Radę Gminy wynika, że imienne wykazy głosujących radnych w odniesieniu do konkretnych uchwał nie były sporządzane. Sporządzano i publikowano natomiast protokoły obrad zawierające między innymi dane radnych obecnych na sesji, wyniki głosowań nad poszczególnymi uchwałami, w których z kolei oznaczano imiennie tych radnych, którzy głosowali przeciw uchwale. Dane te pozwalały osobom, które się z nimi zapoznawały możliwość jednoznacznego ustalenia w jaki sposób głosowali poszczególni radni nad konkretnymi uchwałami podejmowanymi w trakcie danej sesji Rady Gminy Kielczygłów. Nie mniej z uwagi na fakt, że przepis art. 14 ust. 4 u.o.s.g. wymaga sporządzenia wykazu imiennego poczynając od posiedzenia sesji Rady w dniu 28 kwietnia 2022 r. wykazy takie są sporządzane i niezwłocznie publikowane na stronie BIP Urzędu Gminy w Kielczygłowie. Ponad to na bieżąco na stronie BIP zamieszczane są wykazy imienne głosowań z sesji już odbytych przez Radę Gminy. Biorąc pod uwagę treść zarzutu zawartego w skardze ustalić należy, że zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej podmioty, o których mowa, w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5. Biorąc pod uwagę dokonaną wykładnię wspomnianego wyżej art. 1 ust.1 u.d.i.p a w szczególności okoliczność, iż udostępnieniu w BIP podlegają jedynie informacje publiczne istniejące i utrwalone to w konsekwencji, że organ – Rada Gminy nie dysponowała dokumentem, o którym wspomina w swej skardze skarżąca nie mogła opublikować w BIP Urzędu Gminy w Kielczygłowie informacji, która nie została utrwalona.

V. W kwestii ewentualnej odpowiedzialności Przewodniczącego Rady Gminy za brak publikacji przedmiotowych informacji oraz analizując treść art. 19 u.o.s.g Rada Gminy ustaliła, iż nie można przyjąć aby to Przewodniczący Rady Gminy był podmiotem obowiązany do zamieszczania informacji na stronach BIP. Zgodnie z wyrokiem II SAB/ Sz 111/19 z WSA w Szczecinie z 5.03.2020 r. Lex 3053134 Przewodniczący rady gminy - wobec enumeratywnie wymienionych w art. 19 ust. 2 u.s.g. kompetencji - nie jest podmiotem zobowiązany do udzielania informacji publicznej.

VI. Zgodnie z art. 24h ust. 3 Oświadczenie majątkowe wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni i jego korektą składają w dwóch egzemplarzach:

- 1) radny - przewodniczącemu rady gminy;
- 2) wójt, przewodniczący rady gminy - wojewodzie;
- 3) zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta - wójtowi.

Jak ustaliła rada zarówno radni, wójt jak i osoby zatrudnione na stanowiskach wymienionych w art. 24h ust. 3 pkt. 3 u.o.s.g terminowo złożyły swoje oświadczenia majątkowe wraz z kopiami dokumentów PIT uprawnionym do tego podmiotom. Zatem zarzut nie załączenia do oświadczeń majątkowych osób do tego obowiązanych w myśl przepisu art. 24h u.o.s.g. jest zarzutem chybionym.

Zgodnie z poglądami zawartymi w orzecznictwie sądów administracyjnych oraz w piśmiennictwie fakt nieopublikowania w BIP oświadczenia majątkowego funkcjonariusza samorządu gminnego, o którym mowa w art. 24hust. 1 u.s.g., nie oznacza, że nie ma ono waloru jawności, albowiem staje się ono jawne z chwilą jego złożenia. W związku z tym może być ono udostępnione na wniosek informacyjnie zainteresowanego w trybie art. 10 u.d.i.p. – wyrok WSA Wrocławiu IV SAB 115/16 z 29.09.2016 r. Lex 2172339. Ponad to oświadczenie po jego złożeniu staje się jawne niezależnie od woli osoby, której ono dotyczy. Podkreślić należy, iż zasadą jawności objęto tylko oświadczenia majątkowe. Oznacza to, że składana wraz oświadczeniem kopia zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) nie jest objęta zasadą jawności. Dane podlegające ujawnieniu stanowią informację publiczną w rozumieniu przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Prawo do zapoznania się z treścią oświadczenia majątkowego przysługuje zatem każdemu, bez obowiązku wykazywania posiadania w tym interesu prawnego lub faktycznego. (Wierzbica Anna, Ograniczenia antykorupcyjne w samorządzie terytorialnym Opublikowano: Oficyna 2008). Zarzucanie więc organom Gminy Kielczygłów nie opublikowanie wraz z oświadczeniami majątkowymi kopii oświadczeń o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) jest wobec braku takiego obowiązku pozbawione podstaw.

VII. Zgodnie z treścią art. 24i ust.3 Jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641). Przepis ten nie przewiduje terminu dla dokonania czynności udostępnienia w tym także nie określa aby udostępnienie informacji zawartych w oświadczeniach nastąpiło niezwłocznie. Jak ustaliła Rada udostępnienie informacji tych nastąpiło na stronie BIP w dniach 14 i 15 grudnia 2021r. Do tej daty zgodnie z tym co ustalono już powyżej dane te jako podlegające ujawnieniu także stanowiły informację publiczną w rozumieniu przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej i prawo do zapoznania się z treścią oświadczeń majątkowych przysługiwało każdemu, bez obowiązku wykazywania posiadania w tym interesu prawnego lub faktycznego. Nie istniały więc żadne przeszkody aby również i skarżącej udostępniono przedmiotowe informacje w oparciu o wniosek, którego jednak nie złożyła. Biorąc powyższe pod uwagę również i w tym zakresie skargę należało uznać za bezzasadną.